

**FORUMUL STUDENȚILOR ROMÂNI DE PRETUTINDENI**  
**26-30 AUGUST 2021**

---

**REZOLUȚIA COMITETULUI  
PENTRU MUNCĂ ȘI ECONOMIE  
DIN CADRUL  
FORUMULUI STUDENȚILOR  
ROMÂNI DE PRETUTINDENI**



## EXPUNEREA DE MOTIVE

### 1. MOTIVUL EMITERII PREZENTULUI ACT NORMATIV

Prezentul proiect de lege are ca obiect instituirea Zonelor Economice Speciale (ZES)<sup>1</sup> cu scopul accelerării dezvoltării social-economice a anumitor regiuni și, în ansamblu, a țării. Dispozițiile prezentei legi se aplică autorităților și instituțiilor publice din cadrul administrațiilor publice centrale și locale cu însărcinarea de a înființa și administra Zonele Economice Speciale. Prezenta lege are ca obiect crearea unor stimuli financiari pentru persoanele fizice și juridice de a întreprinde activități economice în Zonele Economice Speciale.

#### I. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

Inițiativa de prioritizare a dezvoltării regionale uniforme în România a fost asumată prin înființarea regiunilor și a uneltelor de dezvoltare regională reglementate prin *Legea nr. 315* din 28 iunie 2004. Structurarea teritoriului în regiuni are drept scop o dezvoltare uniformă a țării, care să diminueze divergențele regionale existente și care să stimuleze expansiunea echilibrată, a recuperării accelerate a întârzierilor în administrarea regiunilor defavorizate sub incidența unor condiții istorice, geografice, economice, sociale, politice și a preîntâmpinării producerii de noi dezechilibre. Totodată, necesitatea promovării schimburilor internaționale și a atragerii de capital străin pentru introducerea noilor tehnologii, precum și pentru sporirea posibilităților de folosire a resurselor economiei naționale a fost recunoscută prin *Legea nr. 84* din 21 iulie 1992 privind regimul zonelor libere. Aceasta preconizează crearea zonelor libere pe teritoriul României în porturile maritime și în cele fluviale, pe cursul *Canalului Dunăre - Marea Neagră*, al altor canale navigabile și în teritoriile din apropierea punctelor de trecere a frontierei.

Luând în considerare data la care a fost adoptată *Legea nr. 84* din 21 iulie 1992, respectiv înainte de adoptarea *Legii nr. 315* din 28 iunie 2004, subliniem că aceasta nu a luat în considerare dezvoltarea uniformă a țării și nici micșorarea divergențelor dintre regiunile de dezvoltare ale României. Analizând textele de lege al celor două acte normative propunem elaborarea și adoptarea unei legi, având la bază precedente legitime din Uniunea Europeană.

---

<sup>1</sup> Zonele Economice Speciale - Sunt părți ale teritoriului României separate din punct de vedere economic, strict delimitate pe tot perimetrul lor, în care pentru investitorii autohtoni și străini sunt acordate regimuri fiscale preferențiale, în condițiile legii.



Concret, inspirându-ne din modelul Poloniei, luând în calcul actul normativ emis de Guvernul din Polonia din 20 octombrie 1994, care prevede înființarea Zonelor Economice Speciale, pentru a spori dezvoltarea economică a unei părți al teritoriului țării, în special prin mijloace precum dezvoltarea anumitor activități economice, dezvoltarea soluțiilor tehnice și tehnologice noi și utilizarea lor în economia națională, dezvoltarea exporturilor, creșterea competitivității produselor fabricate și a serviciilor, crearea noilor locuri de muncă și gestionarea resurselor naturale neexploatate, concomitent cu menținerea principiilor protecționiste față de mediu, considerăm adoptarea unui act normativ prin care să fie înființate în zonele defavorizate/ mai puțin dezvoltate ale României, zone economice speciale.

Implementarea Zonelor Economice Speciale va fi realizată în acord cu *Legea nr. 350* din 6 iulie 2001, conform standardelor de urbanism, impunându-se necesitatea dezvoltării durabile, și conformarea la cerințele Uniunii Europene pentru integrarea în vederea aderării.

Dezvoltarea durabilă și sustenabilă a fost declarată o prioritate pentru Uniunea Europeană, prin *Regulamentul (UE) 2021/241* al Parlamentului European și al *Consiliului de instituirea Mecanismului de redresare și reziliență* din 12 februarie 2021, al cărui scop viza accelerarea redresării economice post-pandemice. Prin oferirea de fonduri semnificative la dispoziția statelor membre, Mecanismul de Redresare și Reziliență încurajează tranziția spre economia verde. Acest act trasează direcția Uniunii Europene spre o majorare a fondurilor acordate inițiativelor verzi, dar și a atenției și importanței acordate acestor inițiative.

În momentul de față, România se confruntă cu o serie de discrepanțe regionale socio-economice semnificative. Majoritatea unităților teritoriale generează un Produs Intern Brut mai mic decât media regiunilor (vezi Anexa 1). Mai specific, doar zonele București-Ilfov și, în ultimi ani, Centrul și Nord-Vestul țării reușesc să depășească media. În schimb, regiunile Nord-Est, Sud-Est și Sud-Muntenia se situează sub nivelul mediu. În consecință, există o inegalitate de șanse privitoare la standardele de viață și oportunitățile cetățenilor stabiliți în aceste zone<sup>2</sup>. În plus, România este una dintre cele mai slab urbanizate țări din Uniunea Europeană, având sub 54% populație urbană. În condițiile în care zonele urbane reprezintă motoarele principale ale creșterii economice, prezentul proiect legislativ este o măsură pertinentă de reducere a acestor diferențe economice regionale, conducând la crearea unor centre urbane industriale axate pe productivitate economică.

---

<sup>2</sup> Rezident - Persoane fizice sau juridice care vor desfășura activitate economică în Zona Economică Specială;



Componenta de promovare a industriilor verzi și sustenabile susținută prin prezentul proiect de lege acordă posibilitatea statului român de a accesa fonduri europene în aceste Zone Economice Speciale. Prin urmare, prezentul proiect de lege facilitează dezvoltarea industriilor verzi și creșterea sustenabilă pentru protejarea mediului.

Statutul de membru al Uniunii Europene a implicat ca actele normative ce reglementează concurența, impozitarea, armonizarea să fie transpuse în legislația națională. Acestea impun anumite condiții, cu scopul de a preveni competiția neloială pe piața comună europeană. Acquis-ul Comunitar exclude implementarea impozitelor pe profit, reduse pentru anumite sectoare sau zone teritoriale ca mijloc de a promova competiția neloială. Domestic, impozitele pe profit sunt reglementate prin Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal.

Agenda *Organizației Națiunilor Unite* pentru anul 2030 privind dezvoltarea sustenabilă vizează, în primul rând, componenta socială. ONU are ca obiectiv asigurarea că toată resursa umană își va atinge potențialul în demnitate și egalitate, acționând într-un mediu curat. Obiectivele Agendei intenționează ca toți oamenii să se bucure de vieți prospere și împlinite, dar, în același timp, ca progresul social și economic să se deruleze în acord cu mediul și ca starea planetei să fie protejată prin adoptarea de măsuri pentru consumul și producția sustenabilă. Acest proiect de lege fiind menit să reducă divergențele dintre regiuni, să promoveze dezvoltării sustenabile și să îmbunătățească nivelul de trai din toată țara susține direct atingerea următoarelor ținte ONU: ținta 1 - eliminarea sărăciei de orice fel de pretutindeni; ținta 4 - asigurarea unei educații incluzive și echitabile, și a promovarea oportunitățile de învățământ pe toată durata vieții; ținta 8 - promovarea creșterii economice stabile, inclusive și sustenabile, o implicarea a forței de muncă înaltă și productivă, și munca decentă pentru toți; ținta 10 - Reducerea inegalității pe teritoriul țărilor dar și dintre țări; ținta 12 - asigurarea consumului și producției sustenabile; ținta 16 - promovarea societăților pașnice și inclusive pentru dezvoltarea sustenabilă, garantarea accesului la justiție pentru toți, și înființarea instituțiilor eficiente, responsabile, și inclusive la toate nivelele.

Regiunile slab dezvoltate suferă de un deficit de atragere a fondurilor europene, mai ales în comparație cu randamentul zonelor mai dezvoltate. Prezentul proiect de lege constituie o alternativă reală la această problemă, promovând investițiile private în aceste zone subdezvoltate, pentru a contrabalansa lipsa de finanțare din fonduri europene. Totodată, prin promovarea antreprenoriatului autohton, ne putem aștepta la beneficii reale în ceea ce privește cererea pe piața de muncă și generarea de creștere economică.



Prin prezentul proiect este promovată ideea de reindustrializare a regiunilor slab dezvoltate. Beneficiile vor fi observate în contextul micșorării costurilor de producție, datorată integrării verticale indirecte. Într-un spațiu economic cu acces la industrii adiacente, productivitatea este influențată în mod pozitiv prin prisma accesibilității la resurse și bunuri economice necesare pentru dezvoltarea bunului final. Astfel, profitabilitatea industriilor va crește, având un impact pozitiv atât asupra angajaților cât și asupra bugetului de stat, prin sporirea cuantumului taxelor colectate.

În prezent asistăm la o absorbție scăzută a formelor de finanțare privată de către Administratiile Publice Locale (vezi Anexa 2 și 3). Această metodă de obținere de capital este slab utilizată comparativ cu alte state membre ale Uniunii Europene. Observând beneficiile considerabile ale dezvoltării comunităților locale, prin infrastructură sau servicii publice, este necesară sporirea capacităților de atragere a unor surse de finanțare alternativă. Proiectul legislativ propus dorește atragerea investițiilor atât străine, cât și domestice, combatând astfel lipsa de oportunități de finanțare.

Indicele Dezvoltării Umane (IDU) (vezi Anexa 4) este o evaluare a succesului mediu în domeniile majore ale dezvoltării umane, incluzând speranța de viață, anii anticipați de școlarizare, anii medii de școlarizare pentru educație și venitul național brut pe cap de locuitor pentru nivelul de trai. Conform United Nations Development Programme, a fost creat pentru a accentua importanța oamenilor și a capacităților acestora în evaluarea dezvoltării unei țări, nu doar creșterea economică. IDU poate fi utilizat, de asemenea, pentru a dezbate alegerile politice naționale, fiind posibilă comparația între două țări cu același nivel al PIB-ului pe cap de locuitor prin utilizarea acestuia.

Pentru România, IDU a înregistrat o creștere din anii 2000 până în 2010 - de la 0.7 la 0.8 - și s-a plafonat până în prezent. Astfel, la nivel național, România se încadrează în categoria cu grad foarte înalt al nivelului de dezvoltare, fiind pe poziția 49 din 189 de țări și teritorii (Human Development Report 2020). Totuși, pe plan local, județele prezintă un indice variat, care evidențiază inegalitățile și discrepanța economică în context interregional: județe precum Constanța, București, Cluj și Brașov se încadrează în intervalul 0.78-1.02, pe când altele precum Teleorman, Vaslui și Botoșani nu trec de pragul de 0.6 (Tabel 2).

---



Mai mult, zona care va fi vizată în prima fază de proiect—Nord-Est—are o medie de 0.65, cu mult sub media țării. Actualul proiect de lege va duce la o creștere a IDU-ului la nivelul regiunilor subdezvoltate prin prisma îmbunătățirii oportunităților de educație, creșterea nivelului de asigurare a serviciilor medicale și a veniturilor locuitorilor din aceste zone.

## **II. SCHIMBĂRI PRECONIZATE**

### **a) Mobilitatea forței de muncă și educație**

Personalul angajat de companiile care operează în Zonele Economice Speciale pot fi supuși unei instruirii formale și pot dobândi cunoștințe din experiența în medii productive. Aceste cunoștințe pot fi transferate ulterior, atunci când un lucrător pleacă și se alătură unei companii locale. Întreprinderile ar putea stabili, de asemenea, conexiuni cu liceele profesionale/licee și/sau universități, pentru a completa studiile teoretice cu experiența practică și pentru a alinia curricula educațională la nevoile mediului de afaceri.

Companiile vor crea stagii de practică și burse speciale pentru a antrena forța de muncă și a o ajuta să deprindă skill-uri relevante. Un indice potrivit pentru a măsura efectul de “spillover” este numărul efectiv de astfel de oportunități create.

### **b) Integrări verticale**

Investitorii străini pot crea conexiuni și pot include firme naționale în lanțurile lor de producție, obligându-le, prin urmare, să îndeplinească criteriile specifice și să aducă îmbunătățiri calității generale a producției lor („integrări verticale”). Mai mult, astfel de noi piețe pentru întreprinderile interne ar putea avea un efect multiplicator asupra ocupării forței de muncă.

Un studiu efectuat de Institutul Economic din Varșovia<sup>4</sup> a încercat să evalueze efectul direct și indirect al ZES-urilor poloneze asupra ocupării forței de muncă și a investițiilor în 379 de voievodate poloneze din 2003 până în 2012. Concluzia lor a fost că ISD-urile (investiții străine directe)<sup>5</sup> în ZES din Polonia au avut un impact pozitiv asupra creării de locuri de muncă, nu doar în cadrul zonei, dar și în alte regiuni, deși nu pare să existe un efect indirect puternic asupra investițiilor.

---

<sup>4</sup> Cizkowicz, P. et al. (2015), “The effects of special economic zones on employment and investment: Spatial panel modelling perspective”, NBP Working Paper, No. 208, Economic Institute, Warsaw.

<sup>5</sup> Componentele investițiilor străine directe (ISD) sunt: participațiile la capital ce revin investitorilor nerezidenți care dețin cel puțin 10 la sută din capitalul social subscris al unor întreprinderi rezidente, profitul reinvestit de către aceștia, precum și instrumentele de natura datoriei (împrumuturi, credite comerciale și avansuri, alte creanțe/angajamente externe) dintre investitori sau grupul din care aceștia fac parte și întreprinderile în care au investit.



### c) Proceduri de reglementare și îmbunătățiri în infrastructură

Stabilirea unor zone economice speciale este, în mod obișnuit, legată de o nouă infrastructură și de optimizarea rețelelor de distribuție de la producător la piețele de destinație. Acești factori de mobilitate oferă firmelor interne și investitorilor străini acces la o infrastructură mai bună de transport și logistică. De altfel, stabilesc noi legături între producătorii străini și furnizorii de servicii interne. Companiile naționale pot beneficia de transferul de informații și experiența companiilor străine, extrem de orientate spre export în domeniul conformității reglementărilor și al procedurilor de export.

### d) Reguli de patentare

Companiile autohtone se pot ghida din exemplul producției companiilor străine, în condițiile în care activează în același sector și dețin capacitatea tehnică necesară.

### e) Competiție

Având în vedere că firmele străine sunt, în general, mai competitive decât cele interne, în condiții de concurență pe piața internă, atunci vor forța întreprinderile interne fie să-și îmbunătățească nivelul de productivitate pentru a-și apăra prezența pe piață („spillovers orizontale”), fie să iasă din ea, lăsând loc jucătorilor mai competitivi. Cu toate acestea, în contextul zonelor economice speciale, intervin o serie de factori suplimentari. De exemplu, politicile agresive de stimulare care vizează investitorii străini ar putea crea condiții de piață neloiale, menținând companiile străine la standardele dorite doar datorită subvențiilor directe sau indirecte, a obstacolelor birocratice reduse și a altor avantaje prin care ele devin mai competitive decât firmele interne, dar doar în mod artificial.

În consecință, legislația națională privind ZES-urile din România va conține clauze specifice cu privire la tipul de investiții permise în zonele vizate, pentru a garanta că întreprinderile situate în zone economice speciale aduc valoare adăugată economiilor interne, fără a genera concurență dăunătoare întreprinderii.



Evaluarea schimbărilor de propagare se va realiza în 3 moduri exhaustive, cu rezultate reflectate atât în piața muncii, în industriile noi, cât și în dezvoltarea administrativă la nivel național în urma implementării ZES-urilor. Analiza rezultatelor numerice, a feedback-ului și ale studiilor comparative se va realiza gradual, pe măsura identificării datelor relevante și va fi raportată ca indicator al impactului ZES-urilor.

În primul rând, prin monitorizarea oportunităților de dezvoltare profesională, precum stagii de practică, internshipuri, și posibilități de dezvoltare ale abilităților profesionale prin traininguri sau burse de studiu ș.a. se va realiza o primă cuantificare a dezvoltării profesionale la nivel regional.

În al doilea rând, studierea impactului inovațiilor în industrie prin analiza curentă a indicilor economici relevanți și a ansamblului de afaceri va crea imaginea generală a pieței și a influenței ZES-urilor în modernizarea acesteia.

În al treilea rând, prin monitorizarea grupurilor experimentale<sup>6</sup> (din ZES-uri) și analiza comparativă cu grupuri de control<sup>7</sup> (din zonele din afara ZES-urilor), se vor putea înregistra diferențele din perspective multiple, precum nivelul de trai, satisfacția profesională, evoluția infrastructurii, factori care evidențiază eficiența ZES-urilor, dar și posibilele arii de îmbunătățire în vederea implementării acestora.

### **III. ALTE INFORMAȚII**

Alegerea ZES se face pe baza a anumitor factori raportați la fiecare regiune a României, regiuni respectiv comparate la nivel național:

- IDU - este un instrument folosit la nivel global, implementat de Organizația Națiunilor Unite, indicator care include toți factorii importanți pentru evaluarea calității vieții. Prin comparare locală, sunt reliefate diferențele la nivel interregional;
- PIB/locuitor - indicator economic deosebit de important pentru macroeconomia unei țări, prin care se înregistrează randamentul monetar pentru numărul de persoane, relevant pentru comparația între producția pe județ și producția per total a României;
- datorii publice și private - nivelul datoriilor este corelat direct cu pregătirea economică a administrațiilor locale, indice relevant pentru volumul investițiilor și distribuția banilor la nivel local și pe județ.

---

<sup>6</sup> Locații prioritare special alese cu scopul de integrare a ZES-urilor; precizate în Nivelul 1;

<sup>7</sup> Locații similare, din punct de vedere analitic, grupurilor experimentale, alese cu scopul de a compara performanța ZES-urilor. Nota: grupurile de control nu fac parte din ZES.





După o analiză amănunțită, a fost realizată următoarea clasificare a diferitelor județe, în funcție de necesitatea dezvoltării pe mai multe niveluri:

- Nivelul 1 - nevoie urgentă de dezvoltare (ZES prioritare)
  - Botoșani(BT)
  - Vaslui(VS)
  - Suceava(SV)
  - Teleorman(TR)
  - Călărași(CL)
  - Olt(OT)
  - Giurgiu(GR)
  - Vrancea(VN)
  
- Nivelul 2 - nevoie medie de dezvoltare (ZES potențială)
  - Mehedinți(MH)
  - Harghita(HR)
  - Covasna(CV)
  - Neamț(NT)
  - Tulcea(TL)
  - Caraș-Severin(CS)

Zona de Nord-Est este aleasă ca fiind prima pentru implementarea ZES-urilor, având în vedere analiza menționată. Companiile nou-venite vor aduce tehnologii noi în regiune. Acestea vor stimula efectul de propagare a noilor tehnologii, a skill-urilor dar și a cunoștințelor. Acest efect este un punct vital în dezvoltarea ZES-urilor și unul dintre principalele motive pentru implementarea acestora.

Datele folosite în anexă aparțin ultimului recensământ, realizat în 2011. Totuși, comitetul susține validitatea acestora în gestionarea problematicii, din motive fondate.

În primul rând, previzibilitatea evoluției datelor evidențiază faptul că valorile numerice folosite încă reflectă realitatea României. Acestea prezintă fie un trend constant în decursul anilor (spre exemplu, o balanță pozitivă a PIB-ului care crește cu 1000 de euro/locuitor/an), fie plafonarea altora (precum valoarea constanta de 0,8 a IDU încă din 2010).



În al doilea rând, este important să avem în vedere date care nu au fost denaturate de evenimente recente precum criza cauzată de COVID-19, pentru a reflecta realitatea unei normalități la care România se va redresa în viitorul apropiat. Pentru a susține această opinie, menționăm studiile care arată o rectificare accelerată a proceselor afectate de pandemie în 2020, o revenire a activității HoReCa ce contribuie la readucerea nivelului economic pre pandemic și o evoluție neașteptat de puternică a bursei.

Astfel, datele care au fost utilizate în redactarea soluției comitetului prezintă semnificație statistică ce validează calculele și poziția descrise în aceasta rezoluție.

## **2. IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV**

### **I. IMPACTUL MACROECONOMIC**

Prin prezentul proiect de lege se urmărește dezvoltarea economică a regiunilor slab dezvoltate ale României (cu precădere regiunea de Nord-Est), care va determina, în consecință, creșterea produsului intern brut atât la nivel regional, cât și la nivel național. Totodată, per ansamblu, prin implementarea strategiilor de evoluție în zonele mai puțin dezvoltate, se urmărește uniformizarea productivității regionale și eradicarea discrepanțelor regionale și sociale determinate de inegalitățile care există în prezent (pentru susținerea acestui sector se alocă x% din produsul intern brut).

### **II. IMPACTUL ASUPRA MEDIULUI DE AFACERI**

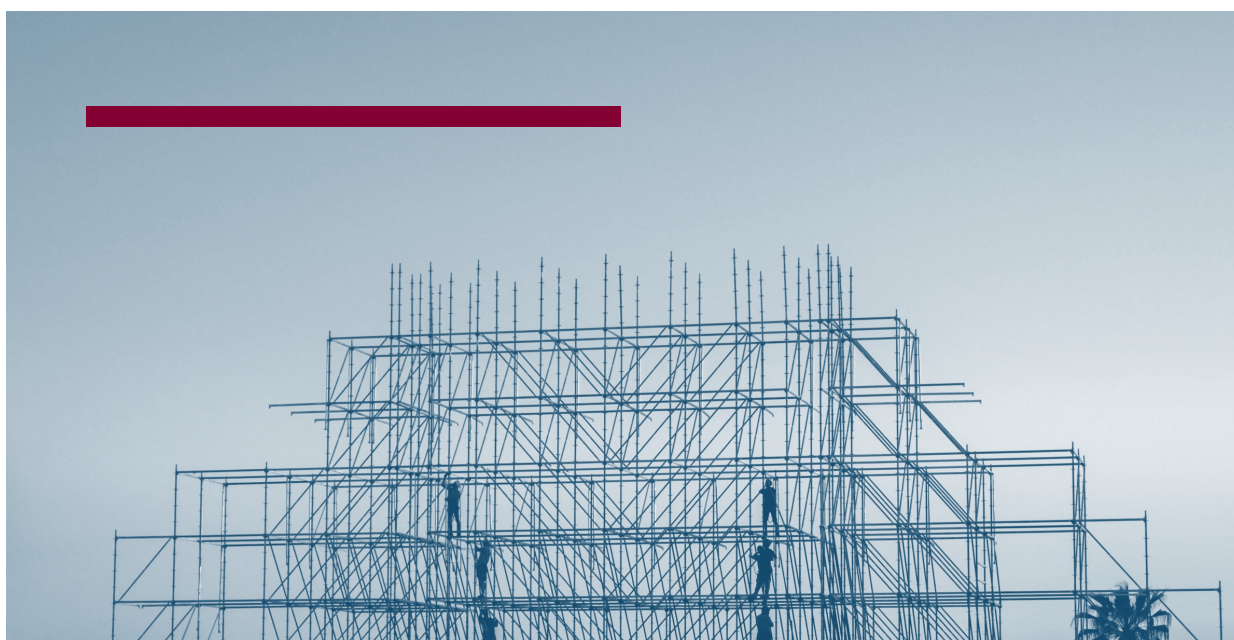
Prin prezentul proiect de lege se urmărește dezvoltarea centrelor economice, încurajarea antreprenorilor și a întreprinderilor din România, respectiv din regiunile subdezvoltate (cu precădere din regiunea de N-E). În acest sens, preconizăm pentru mediul de afaceri diversificarea ariilor de activitate și dezvoltarea amplă a industriilor favorizate prin prezentul act normativ. Totodată, adoptarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de lege va crea un avantaj comparativ regiunilor vizate, bazat pe responsabilitate, competitivitate și spirit antreprenorial. Acesta va stimula regiunile slab dezvoltate ale României, prin noile unități economice, să facă față concurenței existente pe piața unică, în contextul actual.

### **III. IMPACTUL SOCIAL**

Din punct de vedere economic, implementarea Zonelor Economice Speciale în regiunile subdezvoltate ale României va duce la o creștere directă a calității vieții rezidenților acestor arii geografice. Atragerea de noi investiții în scopul creării de locuri de munca va asigura creșterea directă a nivelului de trai pentru salariați și familiile lor. Mai mult, ne putem aștepta la o expansiune pe termen lung în avantajul întregii populații a țării, generată în mod indirect în urma atragerii de investiții. Totodată, implementarea legii va conduce la crearea unor nuclee locale de creștere economică regională, reducând discrepanțele. În același timp, industriile care se vor consolida în aceste zone vor ajuta la formarea profesională calitativă a salariaților, prin prisma utilizării de noi tehnologii ce vor fi achiziționate prin importul de capital.

### **IV. IMPACTUL ASUPRA MEDIULUI**

Proiectul prezent de lege va avea un impact pozitiv asupra mediului prin intermediul promovării industriilor sustenabile. O consecință directă a taxelor favorabile pentru asemenea arii de extindere economică va fi diminuarea nivelului de poluare a mediului prin intermediul utilizării surselor de energie regenerabilă. De asemenea, va fi încurajată activitatea economică bazată pe materii prime sustenabile. Astfel, va fi promovată orientarea către activități economice durabile în aceste regiuni.





## **CAPITOLUL I - DISPOZIȚII GENERALE**

### Art. 1

1. Obiectul prezentei legi îl constituie instituirea Zonelor Economice Speciale cu scopul accelerării dezvoltării social-economice a anumitor regiuni și a țării în ansamblu.
2. Dispozițiile prezentei legi se aplică autorităților și instituțiilor publice din cadrul administrațiilor publice centrale și locale cu însărcinarea de a înființa și administra Zonele Economice Speciale.
3. Prezenta lege se aplică Persoanelor Fizice și Juridice ce vor desfășura activități economice în Zone Economice Speciale.
4. Zona Economică Specială poate fi stabilită pentru a accelera dezvoltarea economică a unei părți a teritoriului țării, în special prin:
  - a) dezvoltarea anumitor activități economice;
  - b) dezvoltarea de noi soluții tehnice și tehnologice și utilizarea acestora în economia națională;
  - c) dezvoltarea exportului;
  - d) creșterea competitivității produselor și serviciilor fabricate;
  - e) montarea unui activ industrial existent și a unei infrastructuri economice;
  - f) crearea de noi locuri de muncă;
  - g) gestionarea resurselor naturale neutilizate menținând în același timp principiile echilibrului ecologic.

## **CAPITOLUL II - DEFINIREA TERMENILOR**

### Art. 2

În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

1. Zonele Economice Speciale - Sunt părți ale teritoriului României separate din punct de vedere economic, strict delimitate pe tot perimetrul lor, în care pentru investitorii autohtoni și străini sunt acordate regimuri fiscale preferențiale, în condițiile legii;
2. Rezident - Persoane fizice sau juridice care vor desfășura activitate economică în Zona Economică Specială;
3. Autorizație pentru desfășurare - Autorizație scrisă eliberată de administrația Zonei Economice Speciale prin care un rezident poate desfășura activitate economică pe o anumită perioadă de timp, în condițiile stabilite;



### **CAPITOLUL III - CREAREA ZONELOR ECONOMICE SPECIALE**

#### Art. 3

1. Zona Economică Specială este creată, la propunerea Guvernului printr-o lege, adoptată de Parlament în corespundere cu dispozițiile prezentei legi. Aceasta delimitează în acest scop o parte sau câteva părți ale teritoriului României, în fază inițială în regiunea de Nord-Est. În lege vor fi strict determinate suprafața și configurația zonei respective.
  2. Zonele Economice Speciale sunt stabilite prin ordin al Ministrului Economiei.
  3. Guvernul elaborează concepția generală de creare și dezvoltare a Zonei Economice Speciale, în concordanță cu dispozițiile prezentei legi.
  4. Propunerile de înființare a Zonelor Economice Speciale pot proveni din partea administrațiilor publice centrale și locale, agenților economici și din partea diferitelor organizații care își prezintă propunerile către Guvern sau Ministere de resort.
  5. Propunerile privind crearea Zonelor Economice Speciale cuprind:
    - a. scopurile creării, categoriile activităților de întreprinzător și orientarea funcțională a Zonei Economice Speciale;
    - b. studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării Zonei Economice Speciale;
    - c. proiectul planului de amplasare a Zonei Economice Speciale, în fază inițială în regiunea de Nord-Est a României.
  6. Până la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a Zonei Economice Speciale se efectuează expertiza oportunității creării unei asemenea zone care este asigurată de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.
  7. La efectuarea expertizei se iau în considerare următorii factori:
    - a. costul aproximativ al creării și întreținerii Zonei Economice Speciale;
    - b. avantajul pentru economia națională de pe urma funcționării unei asemenea zone;
    - c. situația social-economică și gradul de utilizare a forței de muncă în regiunea unde se preconizează crearea Zonei Economice Speciale;
    - d. apropierea zonei în cauză de alte Zone Economice Speciale;
    - e. numărul Zonelor Economice Speciale deja existente în țară.
  8. Propunerea privind crearea zonei libere este aprobată numai în cazul în care expertiza va stabili dacă înființarea acesteia va îmbunătăți substanțial situația în economia națională și economia locală.
-



#### **CAPITOLUL IV - ADMINISTRAREA ZONELOR ECONOMICE SPECIALE**

##### Art. 4

1. Pentru administrarea Zonei Economice Speciale, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii privind crearea acesteia, Guvernul formează un organ de stat - Administrația Zonei Economice Speciale, denumită în continuare Administrație, cu statut de persoană juridică și care își desfășoară activitatea pe principii de autofinanțare.
  2. Sediul Administrației se află pe teritoriul zonei economice speciale.
  3. Administrația este condusă de un consiliul de administrație, format din 7 membri, desemnați în funcție, prin ordinul Ministerului Economie, Antreprenoriatului și Turismului pe un termen de 5 ani.
  4. Membrii Consiliului de Administrație se aleg după cum urmează:
    - a. 2 Reprezentanți ai Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului;
    - b. 2 Reprezentanți numiți de Autoritățile Locale;
    - c. 3 Reprezentanți ai rezidenților Zonei Economice Speciale.
  5. Coordonarea și controlul activității Zonelor Economice Speciale intră în atribuția Guvernului, fiind efectuate prin intermediul organelor de stat autorizate de acesta.
    - a. Activitatea Administrației este supusă unui audit anual realizat de Curtea de Conturi a României.
    - b. Administrația își coordonează activitatea cu Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului în ceea ce privește atragerea investițiilor, promovarea exporturilor rezidenților zonei libere, precum și privind elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de dezvoltare a zonei economice speciale.
    - c. Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului efectuează controlul privind respectarea condițiilor contractului și executarea de către administratorul principal a atribuțiilor sale.
  6. Principalele surse de finanțare ale Administrației sunt:
    - a. plățile și taxele achitate pentru participarea la licitațiile de obținere a dreptului de rezident al zonei economice speciale și înregistrarea în calitate de rezidenți ai acesteia, precum și pentru eliberarea autorizațiilor pentru tipurile corespunzătoare de activitate în zona respectivă;
    - b. cotă din plățile și taxele zonale stabilite de Administrație împreună cu Ministerul, Economiei, Antreprenoriatului și Turismului;
    - c. cotizațiile benevole ale rezidenților zonei libere pentru dezvoltarea infrastructurii acesteia;
    - d. alte venituri legate de exercitarea funcțiilor sale în condițiile legii.
-



7. Administrația îndeplinește următoarele atribuții principale:
  - a. organizează licitații de obținere a dreptului de rezident al zonei economice speciale și înregistrează rezidenții; eliberează autorizațiile pentru desfășurare.
  - b. asigură realizarea programului de dezvoltare complexă a zonei economice speciale și de protecție a mediului, în conformitate cu Strategia Națională și directivele Uniunii Europene;
  - c. supraveghează modul în care rezidenții zonei economice speciale respectă contractele încheiate în cadrul acesteia;
  
8. Administrația își coordonează activitatea cu autoritățile administrației publice locale în ce privește soluționarea problemelor sociale, ecologice și a celor care țin de dezvoltarea infrastructurii zonei economice speciale.
  
9. Retribuția muncii lucrătorilor Administrației se efectuează în conformitate cu legislația. În baza regulamentului privind salarizarea personalului administrațiilor zonelor economice speciale, aprobat de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, consiliul de administrație principal aprobă regulamentul privind salarizarea personalului administrației zonei economice speciale corespunzătoare, coordonat în prealabil cu Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.
  
10. Administrația efectuează conform legii gestiunea contabilă și statistică a activității sale. Consiliul de administrație prezintă Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului rapoarte trimestriale și anuale privind activitatea desfășurată în zona economică specială. Forma și termenele de prezentare a rapoartelor se stabilesc de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

## **CAPITOLUL V - REZIDENȚII ZONELOR ECONOMICE SPECIALE**

### **Art. 5**

1. Rezident al zonei economice speciale, denumit în continuare rezident, poate fi orice persoană fizică sau juridică înregistrată conform legii.
  2. Selectarea rezidenților persoane juridice se efectuează de către Administrație pe bază de licitație, ținându-se cont de:
    - a. volumul și caracterul investițiilor preconizate;
    - b. de necesitatea de creare a infrastructurii de producție a zonei;
    - c. de teritoriul și terenurile libere;
    - d. de asigurarea cu forță de muncă, apă, resurse energetice;
    - e. alte criterii.
-



3. Persoana fizică sau juridică care a obținut dreptul de înregistrare în calitate de rezident, încheie cu Administrația un contract pentru desfășurarea în Zona Economică Specială a activității. Contractul se încheie pentru o perioadă determinată de maxim 5 ani, cu posibilitate de reînnoire
  4. În contract se indică:
    - a. tipul de activitate economică autorizat;
    - b. drepturile și obligațiile rezidentului și ale Administrației;
    - c. proiectul economic care urmează să fie realizat în Zona Economică Specială și parametrii preconizați ai acestuia;
    - d. cuantumul plăților zonale și a impozitelor;
    - e. facilitățile acordate rezidentului de către Administrație;
    - f. responsabilitățile părților, în caz de încălcare a cerințelor contractuale;
    - g. alte aspecte, conform înțelegerii dintre părți.
  5. Administrația coordonează în prealabil cu Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului textul contractului ce urmează a fi încheiat între administrație și rezident, precum și orice modificare, suspendare sau încetare a acestuia.
  6. Pentru înregistrarea în calitate de rezident sau persoană juridică se percepe o taxă stabilită de Administrație.
  7. În zona economică specială nu pot fi desfășurate următoarele tipuri de activitate:
    - a. Producția de armament și produse conexe;
    - b. Producția de băuturi alcoolice și produse conexe;
    - c. Producția de tutun și produse conexe;
    - d. Activități conexe jocurilor de noroc;
    - e. Servicii financiare.
  8. Autorizația pentru desfășurarea activității în Zona Economică Specială nu scutește rezidentul de obligația de a obține și alte autorizații stabilite prin legi.
  9. Administrația este în drept să permită nerezidenților efectuarea pe teritoriul Zonei Economice Speciale a lucrărilor privind dezvoltarea infrastructurii acestei zone, precum și acordarea unor servicii specializate administrației și/sau rezidenților în temeiul contractelor încheiate în acest scop.
  10. Evidența activității economice desfășurate de rezident în cadrul zonei libere trebuie să se țină separat de evidența activității desfășurate de acesta în afara zonei respective.
-





## **CAPITOLUL VI - FACILITĂȚI FISCALE**

### Art. 7

1. Pe teritoriul Zonelor Economice Speciale se aplică reguli fiscale preferențiale pentru tipurile de activitate permise, conform prezentei legi.
2. Facilitățile fiscale sunt definite sub forma de scutiri de impozite, în funcție de cifra de afaceri, numărul de angajați și cuantumul investiției, după cum urmează:
  - a. Companiile clasificate ca întreprinderi micro și mici, beneficiază de o scutire de la plata impozitului pe profit cuprinsă între: 45-65%
  - b. Companiile clasificate ca întreprinderi mijlocii, beneficiază de o scutire de plata impozitului pe profit cuprinsă între: 35-55%
  - c. Companiile clasificate ca întreprinderi mari, beneficiază de o scutire de plata impozitului pe profit cuprinsă între: 25-45%

2\*) În cazul companiilor acreditate de Departamentul de Dezvoltare Durabilă din subordinea Guvernului României, în vederea desfășurării activității economice sustenabile, pot beneficia de o adăugare de 10% la scutirile prevăzute în articolul 7 pct. 2.

- 3) Angajatorii de pe teritoriul Zonelor Economice Speciale sunt scutiți de la plata impozitului pe venit pentru următoarele categorii de angajați care își desfășoară activitatea pe teritoriul Zonelor Economice Speciale:
  - a. Cetățenii cu vârsta de sub 26 de ani;
  - b. Cetățenii cu vârsta de peste 55 de ani;
  - c. Cetățenii care au absolvit un curs de reconversie profesională în ultimul an, aceștia vor beneficia de aceste facilități fiscale pentru o perioadă limitată de timp de 2 ani.
  - d. Cetățenii care au fost domiciliați în străinătate pe o perioadă mai lungă de 2 ani și revin în țară.
  - e. Categoria de la Alineatul 3, punctul d, vor beneficia de aceste scutiri pentru o perioadă de 2 ani de la angajare.

3\*) Scutirile fiscale de la Art. 7 Alineatul 3 se oferă doar pentru angajații cu contract pe perioadă nedeterminată.



## **CAPITOLUL VII - SANCTIUNI**

### Art. 8

1. Nerespectarea prevederilor prezentului titlu atrage răspunderea disciplinară, contravențională sau penală, potrivit dispozițiilor legale în vigoare.
2. Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii, infracțiuni:
  - a. desfășurarea în Zona Economică Specială a activității economice de către persoane juridice care nu sunt înregistrate în calitate de rezidenți sau care nu dispun de autorizația necesară pentru această activitate;
  - b. neexecutare a condițiilor contractului încheiat între aceștia și Administrație;
3. Rezidenților, prin anularea înregistrării, li se poate revoca statutul de rezident după expirarea a 3 luni de la data primirii înștiințării despre încălcarea comisă, în caz de:
  - a. încălcare de către aceștia a legislației sau a cerințelor stabilite de Administrație în limitele competenței sale stabilite prin legi și prin actele normative ale Guvernului;
  - b. neachitare a datoriilor la plățile și taxele zonale obligatorii;
  - c. desfășurare a activității economice fără autorizațiile respective
4. Rezidenții, în condițiile legii, pot contesta în instanța judecătorească competentă, conform Codului de procedură civilă acțiunile Administrației, inclusiv cele privind retragerea autorizației sau suspendarea activității, precum și privind retragerea statutului de rezident a condițiilor contractului încheiat între aceștia și Administrație;

## **CAPITOLUL VIII - DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE**

### Art. 9

1. Investițiile efectuate în Zonele Economice Speciale nu pot fi expropriate, rechiziționate sau supuse altor măsuri cu efecte similare, decât în caz de interes public, cu respectarea prevederilor legale și cu plata unei despăgubiri corespunzătoare valorii investiției, care trebuie să fie promptă, adecvată și efectivă.
  2. Desființarea Zonelor Economice Speciale se realizează din ordinul Ministrului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, după înștiințarea prealabilă a rezidenților și a autorităților centrale și locale direct implicate.
-



**ANEXA 1. STUDIU EFECTUAT DE COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI  
PROGNOZĂ, EVOLUȚIA PIB PER LOCUIȚOR ÎN PERIOADA 2018-2021 PENTRU  
CELE 8 REGIUNI ALE ȚĂRII.**

	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>TOTAL</b>	10.420	11.333	12.357	13.389
<b>Regiunea Nord - Est</b>	6.426	7.081	7.762	8.452
<b>Regiunea Sud - Est</b>	8.838	9.659	10.592	11.536
<b>Regiunea Sud Muntenia</b>	8.496	9.223	10.135	11.053
<b>Regiunea Sud - Vest Oltenia</b>	7.797	8.487	9.336	10.208
<b>Regiunea Vest</b>	10.926	11.747	12.800	13.856
<b>Regiunea Nord - Vest</b>	9.376	10.300	11.228	12.167
<b>Regiunea Centru</b>	10.015	10.878	11.880	12.889
<b>Regiunea București - Ilfov</b>	23.408	25.101	26.869	28.630
<b>Regiunea Nord - Est TOTAL</b>	6.426	7.081	7.762	8.452
<b>Bacău</b>	6.701	7.501	8.263	9.041
<b>Botoșani</b>	5.207	5.688	6.289	6.891
<b>Iași</b>	7.928	8.691	9.453	10.233
<b>Neamț</b>	6.187	6.951	7.631	8.309
<b>Suceava</b>	6.006	6.482	7.067	7.657
<b>Vaslui</b>	5.054	5.554	6.132	6.722

\*euro/locuitor

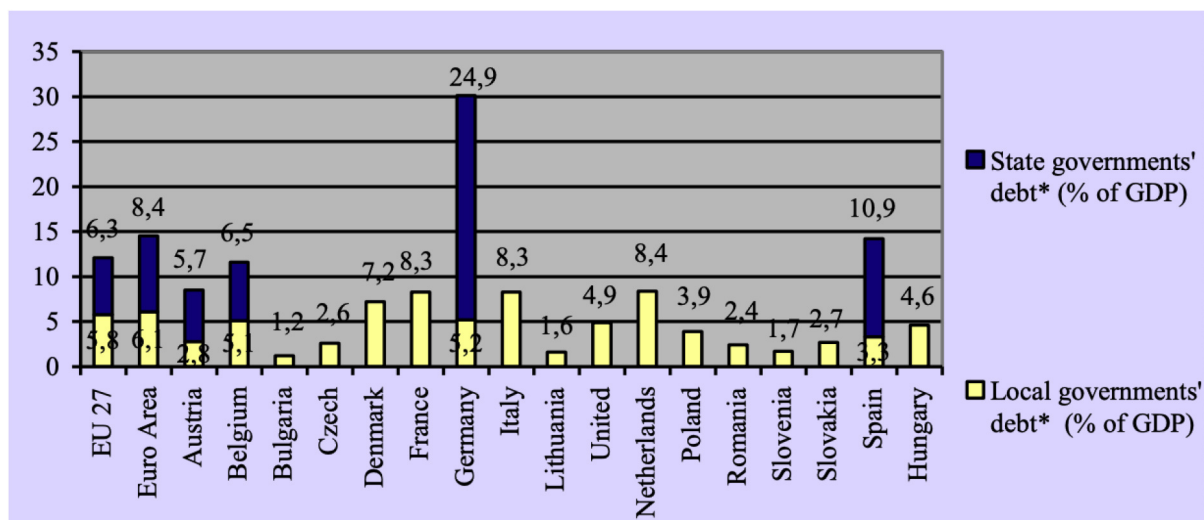
**ANEXA 2. EVOLUȚIA ÎMPRUMUTURILOR PUBLICE LA NIVEL LOCAL ÎN ROMÂNIA ÎN PERIOADA 2000-2010**

*Table no. 1 The evolution of local public debt (2000-2010)*

Local public debt	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>million RON</i>	3,3	41,4	73,6	226,7	404,9	2629,0	3472,3	6174,7	9238,6	10828,7	11572,5
<i>million EUR</i>	1,4	14,9	21,1	55,1	102,1	715,0	1026,8	1710,4	2317,8	2536,2	2694,0
<i>% of GDP</i>	0,00	0,04	0,05	0,11	0,16	0,91	1,01	1,50	1,83	2,20	2,25
<i>% of general government debt</i>	0,01	0,12	0,17	0,44	0,73	4,46	5,48	7,50	8,41	7,35	5,98

*Source: [Ministry of Public Finance, 2011a and authors' own calculations]*

**ANEXA 3. COMPARAȚIA RATELOR DE ÎMPRUMUT LA NIVEL LOCAL ȘI DE STAT CA PROCENT DIN PRODUSUL INTERN BRUT AL STATELOR EUROPENE.**





**ANEXA 4. IDU LOCAL - CRESCĂTOR (2011)**

<b>Judet</b>	<b>Interval IDU (%)</b>	<b>Regiune</b>
Botoșani	56-60	Nord-Est
Călărași	56-60	Sud Muntenia
Giurgiu	56-60	Sud Muntenia
Sălaj	56-60	Nord-Vest
Teleorman	56-60	Sud Muntenia
Vaslui	56-60	Nord-Est
Bacău	61-69	Nord-Est
Buzău	61-69	Sud-Est
Ialomița	61-69	Sud Muntenia
Mehedinți	61-69	Sud-Vest Oltenia
Neamț	61-69	Nord-Est



Olt	61-69	Sud-Vest Oltenia
Suceava	61-69	Nord-Est
Tulcea	61-69	Sud-Est
Vrancea	61-69	Sud-Est
Arad	70-74	Vest
Bihor	70-74	Nord-Vest
Bistrița-Năsăud	70-74	Nord-Vest
Brăila	70-74	Sud-Est
Caras-Severin	70-74	Vest
Covasna	70-74	Centru
Dâmbovița	70-74	Sud Muntenia
Dolj	70-74	Sud-Vest Oltenia
Galați	70-74	Sud-Est
Gorj	70-74	Sud-Vest Oltenia
Harghita	70-74	Centru

---



---

Maramureș	70-74	Nord-Vest
Satu Mare	70-74	Nord-Vest
Valcea	70-74	Sud-Vest Oltenia
Alba	75-77	Centru
Argeș	75-77	Sud Muntenia
Constanța	75-77	Sud-Est
Hunedoara	75-77	Vest
Iași	75-77	Nord-Est
Mureș	75-77	Centru
Prahova	75-77	Sud Muntenia
Brașov	78-102	Centru
București	78-102	Bucuresti-Ilfov
Cluj	78-102	Nord-Vest
Ilfov	78-102	Bucuresti-Ilfov
Sibiu	78-102	Centru
Timiș	78-102	Vest

---

**FORUMUL STUDENȚILOR ROMÂNI DE  
PRETUTINDENI  
26-30 AUGUST 2021**

